**附件**

**柳州市推进教育科技人才综合改革**

**发展新质生产力三年行动方案**

****（征求意见稿）****

为深入贯彻落实习近平总书记对广西重大方略要求以及关于科技创新的重要论述，全面贯彻落实党的二十大精神，因地制宜深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，坚持党对创新工作的统一领导，解放思想、创新求变，向海图强、开放发展，以加快实现高水平科技自立自强为目标，以支撑高质量发展为主线，以全面深化改革为动力，促进“四链”融合推动柳州市率先在广西走出一条发展新质生产力、推进现代产业体系发展的特色创新之路，有力支撑国家创新型城市建设和中国式现代化柳州篇章建设，制定本方案。

一、全面实施有组织有条件科研，服务重大发展战略需求

**（一）促进产学研和产业链协同创新。**组织龙头企业和有较强科研能力的企业，以问题为导向、以市场为目标，协同高校、科研院所、产业链上下游企业和创新链企业，承接实施各级科技计划项目。完善科技创新决策咨询机制，增加市科技专家库的企业专家数量，吸引更多企业专家深度参与科技创新决策与管理。每年4月26日全市开展“柳州企业日”“柳州工匠日”系列活动，持续开展“企业服务年”活动，培育和弘扬企业家精神，支持企业家做创新发展的探索者、组织者、引领者。凝聚支持创新创业的正能量，营造鼓励创新、宽容失败的社会环境和时代氛围。

**（二）持续夯实创新主体的科研条件。**通过明确企业科研项目的“九有”条件要求，将财政科技资金主要用于支持工业及相关领域创新。柳州市激励企业加大研发经费投入政策采用多部门联动、加强政策宣讲培训、引入企业定制辅导服务、建立统计定报制度、网上直报制度、助推科技与金融创新平台建设、选派科技金融特派员惠企服务、“科创贷”产品落地等创新方式，充分发挥财政投入“四两拨千斤”的杠杆作用，激励企业加大研发投入。全面落实企业研发费用加计扣除、企业投入基础研究税收优惠、固定资产加速折旧、高新技术企业税收优惠等鼓励企业加大研发投入的税收优惠政策，推动普惠性税收政策应享尽享。全社会研发经费支出占地区生产总值比重实现逐年增长。

**（三）深入开展科技创新升级行动。**聚焦支撑工业高质量发展实施科技创新升级行动，推进“3+3+N”产业重大技术攻关取得新突破。鼓励企业申报国家、自治区级科技和产业项目。鼓励科技领军企业聚焦企业发展重大需求中的关键创新问题前瞻布局应用技术研究，通过研发合作、共建创新平台、科技成果共享等“人才飞地”“联合创新中心”“校校企”的合作方式，参与发达地区各类实验室、新型研发机构和企业技术创新中心等创新平台建设，支持科技企业和在柳高校全面融入北京、上海、粤港澳大湾区等六个国际科技创新中心建设，优化自身科研力量布局，强化重大技术创新突破和科技任务攻关，加速创新成果落地转化。

二、深化前沿技术攻关，逐步实现高水平科技自立自强

**（一）加强前沿技术和应用技术研究。**坚持目标导向与前沿技术探索并举布局应用技术研究，前瞻跟踪人工智能、新材料、数字技术等前沿技术研究，深度学习高端装备、关键软件、新材料等应用基础研究发展，以产业发展需求倒逼在柳企业和高校的关键技术发展。探索建立新质生产力发展和技术创新深度融合的新范式，推动人工智能与实体经济深度融合，率先运用大数据、云计算、物联网、区块链、虚拟现实、信息安全等技术赋能传统产业转型升级，以数据要素驱动前沿技术与战略性新兴产业、未来产业融合发展，提高产业创新层级。

**（二）实施科技重大攻关计划项目。**组织实施重点产业关键技术攻坚战，开展“卡脖子”关键技术研发能力建设，在“3+3+N”等重点产业领域，进行“有组织科研”布局实施一批重点项目，着力解决影响和制约柳州市产业发展全局、长远利益的重大创新问题。发挥政府在关键技术攻关中的组织作用，积极向上争取、布局和落地一批重大产业技术项目，加强项目信息数据的互联互通，统筹自治区市县区开发区创新资源与政策形成联动、错位接续支持态势。科技支撑工业高质量发展升级行动累计组织实施科技重大项目50项，有效解决20项关键技术问题，初步实现高水平科技自立自强。

**（三）布局开拓未来产业技术供给。**瞄准第三代半导体、人工智能、元宇宙、主动健康、氢能与储能等前沿领域超前布局，力争取得一批科技成果，加速构筑引领未来产业的先发优势。第三代半导体产业重点开发传感器、芯片、处理器等关键技术产品，加强第三代半导体材料生产、产品设计、封装、测试等关键技术研发。人工智能产业着力推动计算机视听觉、生物特征识别、自然语言理解、机器翻译等关键技术研发和产业化。元宇宙产业积极应用转化XR头显、裸眼3D等沉浸显示终端的成果，丰富基于智能驾驶、智能家电等终端元宇宙应用。主动健康产业积极推动生命医药、数字化及人工智能健康诊疗服务等干预技术应用。氢能与储能产业发展工业化制氢、储氢等关键技术和设备，加强燃料电池、备用电源等研发与应用示范。

**（四）打造跨领域、产业协同的创新平台。**持续推动国家工程研究中心、国家企业技术中心、国家实验室、国家企业孵化器等各类创新平台在柳落地，重点推进广西实验室、广西技术创新中心等创新平台建设，支持创新联合体和科技创新合作基地等中试平台建设，强优科技企业主动对接北京、深圳等大规模人工智能模型训练平台、区块链可信数字基础设施平台以及相关领域中试熟化平台、概念验证平台等，加快重点产业应用技术、前沿技术、底层技术的快速迭代与融合创新应用。各类创新平台持续加强重大技术装备设施建设、调试、运行的资金保障，进一步强化服务用户需求与服务地方经济目标的对接，培养壮大熟悉先进、复杂工程建设的研发、工程、技能人才队伍。规模以上工业企业有创新平台的企业占比不断提高。

三、建强建优科技企业力量，打造高质量发展有力支撑

**（一）强化科技企业的创新主体作用。**培育新能源（智能网联）汽车、机器人、高端智能装备、低空经济等产业发展，规划和建设智能网联“车路云网图”支撑体系，大力推动低碳、零碳、负碳技术研发与产业化，壮大以能源互联网、氢能及燃料电池为代表的绿色能源与节能环保技术创新运用。深入开展产业链强链补链工程及产业筑基工程，围绕互联网3.0、人工智能、光电子、低碳技术等前沿领域，推动在柳企业、市属国有企业加大研发投入，发布开放面向前沿技术并服务于柳州“3+3+N”产业的科技申报指南和应用场景清单，以此提升产业链供应链韧性和安全水平。支持创新联合体、新型研发机构等合力攻关重点产业的关键技术和前沿、未来技术，探索建立产学研用深度融合新范式。

**（二）构建科技企业全周期支持服务体系。**实行分层分类、梯次培育、体系化支持，持续增强科技企业的核心竞争力和创新发展水平。落实高新技术企业“筑基扩容”“小升规”“规升强”工作要求，加快推动“瞪羚”企业、“独角兽”企业、专精特新企业、隐形冠军企业、前沿技术企业等类型发展，培育领军科技企业。优化创新要素供给，建成一批硬科技导向鲜明、专业服务能力突出、产业集聚带动作用显著的大中小企业融通发展的科技企业孵化器，促进研发服务、投融资、市场推广等专业服务机构发展，营造光电芯片、人工智能、航空航天、生物技术、信息技术、新材料、新能源、智能制造等硬科技创新创业的良好环境，培育形成一批具有重要影响力的科技领军企业。

**（三）提升高新区及重点园区的创新能级。**以先进理念引导带动产业创新、人才发展、领军企业、高端产业、创新生态的全面进步，大力提升专业化、市场化、标准化运营服务水平，持续强化各级高新区的科技创新出发地、产业创新主阵地的功能定位，统筹推进全市重点园区发展，实行更具有竞争力的土地、财政、金融、人才等政策，推动项目、资金、人才、基地等一体化配置，打造高品质产业创新园区、产业集聚区和科技成果转移转化示范区。支持自治区科技成果转移转化示范区及全市重点园区承接好粤港澳大湾区、长江经济带、京冿冀地区、成渝地区双城经济圈等的科技成果外溢，完善“基础设施—科技攻关—应用研究—成果转化—产业发展”联动体系，形成具有技术主导权的产业集群。

四、强化教育科技人才综合改革，打造产业人才集聚区

**（一）大力集聚各类产业创新人才。**在全球视野、全国范围有效利用创新资源，采取揭榜挂帅、人才飞地、双招双引、问技高校、校企科技搭桥等机制，柔性引入突破关键技术的创新人才，建立“人才研发在外地，转化落地在柳州”协同创新模式。聚焦柳州市经济社会重大发展需要，全方位吸引集聚更多创新人才，引进培育八桂学者、建设院士工作站、柔性引进院士创新团队，不断增加在柳“国字号”人才、拔尖人才和领军人才的数量，培养出更多的专业技术人才。围绕财政金融、成果转化、人才激励、企业创新等方面，推动出台的人才新政、民营企业创新发展等改革措施，形成“压茬推进、滚动推出”的新态势。落实新一轮引进人才便利政策，实施人才安居工程和“畅行”计划，在工作、生活、子女教育和医疗等方面，推行更加便利的服务措施。提高柳州国家人力资源产业园建设水平，落实好教育、医疗、商业、住房等公共配套服务。加强人才服务体系建设，建立更具人文关怀的人才引进服务保障机制。引育八桂学者，建设院士工作站，柔性引进院士创新团队，“国字号”人才、拔尖人才和领军人才（包括“国字号”和自治区省级人才）数量不断增长。全市专业技术人才、各级工匠、技能大师、高技能人才总量不断增长。

**（二）提升各类创新人才自主培养能力。**加大数学、物理、化学、生命科学等基础学科的教学支持力度，支持在柳高职院校加快基础学科、新兴学科、交叉学科建设，不断增加国家级、自治区级本科一流学科建设数量。布局前沿技术、交叉学科等研究机构，探索构建前沿技术领域创新人才培养体系。推动高校深化工程教育改革，进一步加强工程硕博士培养工作，强化企业在工程技术人才培养中的自主性和力度。支持高职院校在不新增建设用地和扩大办学规模的前提下与企业共建产教联合体（产教融合型企业、融合基地）、工匠学院、创新学院等特色研究机构、新型研发中心等平台，共建特色化示范性软件学院、现代产业学院、未来技术学院等研究机构，为重点产业培养急需的紧缺人才。布局和建设各级技能大师工作室、高技能人才培训基地，加强高技能人才培养。发挥项目支持引导作用，加大对优秀青年科技人才及女性科技工作者的扶持力度。加强建设国家级市域产教联合体、市域产教联合体、行业产教联合体、中国—东盟工匠学院、中国—东盟技术创新学院；支持建设国家级一流本科专业、自治区级一流本科专业，建强广西一流学科项目。

**（三）优化各类创新人才引育发展环境。**深入推进“破四唯”“立新标”举措，探索形成以创新价值、创新贡献等为导向的人才评价办法。促进人才合理流动，支持高校、科研院所的科研人员按国家有关规定到企业创新平台兼职，鼓励拥有实践经验的企业家、企业科研人员到高校、科研院所担任兼职教师或兼职研究员。进一步优化财政科技经费支出结构，加强对重大科技项目经费安排的重要节点审核，实行竞争择优立项、“揭榜挂帅”、“赛马制”等组织形式，形成以质量、绩效、贡献为核心的创新评价导向，探索任务导向型和自由探索型创新项目的分类评价机制，打通企业、高校、科研院所、医疗机构等的技术研究堵点。围绕技术、产品、市场交易等元素深化论坛、会议、交易、展览、发布、大赛的功能，支持在柳举办高水平的产业会议、峰会、创新创业大赛，活跃柳州对外交流合作局面。

**（四）加强知识产权创造与保护工作。**建好国家知识产权强市建设试点城市、知识产权强国建设试点园区和柳州螺蛳粉国家地理标志产品保护示范区的柳州市实施知识产权强市战略和知识产权强国“一市一园区”双试点，形成市场化、法治化、国际化的营商环境。优化知识产权快速协同保护、纠纷多元化解机制，形成更高效率、更高质量的知识产权服务体系。推动高校、科研院所、企业等知识产权利益分配机制改革，培育高价值专利。审慎规范探索知识产权证券化，促进知识产权市场化运营。支持企业加快海外知识产权布局，完善海外维权机制。搭建多层次、多类型的合作交流网络，支持企业通过知识产权合作、技术交叉许可、创业孵化、投资并购重组、设立人才飞地等方式，提高外部优质创新资源利用能力。

五、强化法治与改革保障，焕新创新型柳州政策体系

**（一）强化政策保障。**柳州市进一步强化落实《中华人民共和国科学技术进步法》《广西科技创新条例》，形成创新工作法治保障。支持柳州高新区、广西河西高新区和重点产业园区建设与全市传统产业焕新、新兴产业壮大三年行动、各级大规模设备更新和消费品以旧换新、国内国际双循环市场经营便利地、低空经济等关键政策相衔接，开展创新政策先行先试改革。全市各级各部门在加强产业技术攻关、建设各类创新平台、完善应用型大学的创新体系，培育科技领军企业和各类创新型企业，加快新能源（智能网联）汽车、高端装备制造、机器人、低空经济等新质生产力发展方面，研究出台相关政策措施。

**（二）强化组织保障。**加强党对创新工作的全面领导，按照上级部署和要求，进一步优化创新工作的组织保障与运行机制。在市委、市政府的坚强领导下，由市委深改委教育科技人才综合改革专项小组具体协调推进和负责落实各项工作。依托市委组织部、市教育局、市科技局、市人力资源社会保障局等部门，加强与自治区对口上级部门的汇报对接，形成推动创新型柳州建设工作合力。优化自治区市县区开发区三级联动的组织管理模式和运行机制，强化高新区和各类重点园区的经济骨干作用、完善其创新运行机制，加强对重大创新项目、重要创新平台、年度重点任务及各部门经费项目等工作的统筹安排。

**（三）强化经费保障。**落实科技法律法规，加强财政资金和重大项目的统筹机制，不断提高全社会研发经费投入强度和财政科学技术经费支出强度，进一步优化财政科学技术经费支出结构和管理方式，积极支持现代制造城发展的战略性、关键性领域，提高决策效率。发挥财政资金带动作用，综合运用科技与金融方式，引导银行信贷、创业投资、资本市场等加大对创新创业企业的支持力度。引导和鼓励社会资本投向产业技术攻关、新质生产力、现代产业体系发展中存在的重大创新需求，激励企业提高研发经费投入强度，为创新型柳州建设提供经费保障。

**（四）优化创新与营商环境。**教育科技人才综合改革创新生态基本形成，教育科技人才融合发展的先行先试改革取得显著成效，人才新政升级改革全面深化，制度型开放走在全区前列，市场化、法治化、国际化的营商环境充满活力。人才、技术、资本和数据等创新要素流动更加顺畅，新质生产力创新资源配置能力显著增强，现代产业体系对外交流与合作全方位加强，对创新型广西的区域支撑作用得到多维度提升。

2024年6月24日

**附件**

**柳州市推进教育科技人才综合改革发展新质**

**生产力工作方案任务分工清单**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **类别** | **领域** | **责任单位** |
|  | **全面实施有组织有条件科研，服务重大发展战略需求** | **促进产学研和产业链协同创新** | **市科技局、市发展改革委、市工业和信息化局、市财政局〔金融办〕、市统计局，国家金融监督管理总局柳州监管分局，中国人民银行柳州市中心支行，市税务局等有关单位，各县区开发区依职责分工负责。** |
|  | **持续夯实创新主体的科研条件** |
|  | **持续开展科技创新升级行动** |
|  | **深化前沿技术攻关，逐步实现高水平科技自立自强** | **加强前沿技术和应用技术研究** | **市科技局、市发展改革委、市工业和信息化局、市财政局〔金融办〕、市国资委、市大数据发展局等有关单位，各县区开发区依职责分工负责。** |
|  | **实施科技重大攻关计划项目** |
|  | **布局开拓未来产业技术供给** |
|  | **打造跨领域、产业协同的创新平台** |
|  | **建强建优科技企业力量，打造高质量发展有力支撑** | **强化科技企业的创新主体作用** | **市科技局、市发展改革委、市工业和信息化局、市财政局〔金融办〕、市国资委、市大数据发展局等有关单位，各县区开发区依职责分工负责。** |
|  | **构建科技企业全周期支持服务体系** |
|  | **提升高新区及重点园区的创新能级** |
|  | **强化教育科技人才综合改革，打造产业人才集聚区** | **大力集聚各类产业创新人才** | **市委组织部，市发展改革委、市教育局、市科技局、市工业和信息化局、市财政局〔金融办〕、市人力资源社会保障局、市农业农村局、市商务局、市卫生健康委、市国资委、市大数据发展局、市市场监管局，市总工会等有关单位，各县区开发区按职责分工负责。** |
|  | **提升各类创新人才自主培养能力** |
|  | **优化各类创新人才引育发展环境** |
|  | **加强知识产权创造与保护工作** |
|  | **强化法治与改革保障，焕新创新型柳州政策体系** | **强化政策保障** | **市委改革办；市委组织部、市教育局、市科技局、市人力资源社会保障局等市委深改委教育科技人才综合改革专项小组主要成员单位，市司法局、市财政局等有关单位。** |
|  | **强化组织保障** |
|  | **强化经费保障** |
|  | **优化创新与营商环境** |