

柳州市科学技术局文件

柳科通〔2022〕20号

关于印发《柳州市科学技术局关于落实自治区重点改革攻坚柳州市科技创新任务的工作方案》的通知

各县区开发区科技部门，局属二层各单位、各科室：

现将《柳州市科学技术局关于落实自治区重点改革攻坚柳州市科技创新任务的工作方案》印发你们，请认真贯彻落实。



政府信息公开选项：主动公开

柳州市科学技术局办公室

2022年5月5日印发

柳州市科学技术局关于落实自治区 重点改革攻坚柳州市科技创新 任务的工作方案

为深入贯彻落实市委、市政府重要工作部署，根据市委年度重点改革任务与市政府年度重大行政决策任务要求，结合科技工作实际，制定本方案。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，全面贯彻落实《自治区党委深改委关于开展“改革攻坚落实年”活动的实施方案》（桂改革发〔2022〕2号）精神，在市委、市人民政府的正确领导下，在自治区有关职能部门正确指导下，全市各级科技部门聚焦关键、强化举措，在突破改革重点难点、落实有含金量激发活力的政策上下功夫，确保改革攻坚活动取得实效。通过深化科技体制改革工作，全力推进国家创新型城市、科创中国第二批试点城市和面向东盟科技创新合作区的重要承载区建设，科技创新有力支撑柳州市建设现代制造城，打造万亿工业强市和广西副中心城市。

二、主要任务

（一）柳州市建立“三制一补”机制激发创新活力，加快建设国家创新型城市（见附表 1-1）

（二）柳州市建立飞地引才机制，拓宽人才和项目的引进和转化渠道，推进“人才强市”战略（见附表 1-2）

三、工作要求

（一）突破改革难点堵点，激发活力与塑造含金量

围绕改革攻坚事项的堵点难点，明确攻坚的举措、成效、时间节点、责任主体等，实行挂图作战。尤其是列入全区 30 项标志性改革攻坚事项且推荐排序靠前的“三制一补”改革任务，规配科、重大科承担主攻关责任；人才科承担“人才飞地”任务；法监科承担综合协调服务任务。科室及二层单位通力协作，按时报送攻坚台帐，积极迎检自治区对我市的改革审核把关、跟踪督察和绩效考核要求（附件 2），注重宣传推广工作，及时形成典型经验材料向上级推送（附件 3）。

（二）加强组织领导、协调联动

成立专项工作领导小组，明确局主要领导作为抓工作落实和督促检查的局第一责任人，局分管领导统筹协调，各科长作为责任科室负责人，将各项工作任务纳入重要工作日程，并将完成任务情况列入本单位工作目标责任制考核内容。各牵头科室加强与各责任单位的沟通联系，做好牵头工作的组织协调、督促检查和情况汇总，及时研究解决存在的困难和问题，确保各项任务顺利完成。

（三）按照规定，明确计划，分解任务

根据市委、市政府关于改革的有关规定，牵头科室把好任务完成的时限关、把好改革文件出台的程序关和质量关，主要依托科技计划经费与项目管理，高效、务实地落实各项任务要求。国家创新型城市政策、赛马制政策、双轨制政策、人才飞地政策均应于 2022 年 6 月前出台。

（四）加强督查，把握时限，抓出实效

局领导定期听取有关科室的工作汇报，加强与有关责任单

位的沟通，协调工作进展。法规与监督诚信科及时督促责任科室进度完成情况，定期向局长办公会通报工作开展情况，推动工作按时高质量完成。同时，将工作任务纳入局重点任务完成督查内容，由局办公室督促检查并开展绩效考核，确保各项工作任务圆满完成。

附件：

1. “改革攻坚落实年”活动市科技局专项工作领导小组名单
- 2-1.柳州市建立“三制一补”机制激发创新活力，加快建国家创新型城市
- 2-2.柳州市建立飞地引才机制，拓宽人才和项目的引进和转化渠道，推进“人才强市”战略
3. “改革攻坚落实年”活动督察清单市科技局工作计划表
4. “改革攻坚落实年”活动宣传推广清单市科技局工作计划表

附件 1

“改革攻坚落实年”活动市科技局 专项工作领导小组名单

一、领导小组名单

- 组 长：管伟荣 党组书记、局长
- 副组长：李荣军 党组成员、副局长
- 董秀鸾 党组成员、副局长
- 靳 磊 党组成员、副局长
- 郑晓鸿 一级调研员
- 周克云 三级调研员
- 吴丽君 三级调研员
- 卢 波 三级调研员
- 陈新连 市科技情报研究所所长
- 刘 勇 市智能制造科技服务中心主任
- 成 员：李 猛 办公室副主任（主持工作）
- 杨吉奎 机关党委专职副书记
- 覃靖涛 法规与监督诚信科科长
- 钟丽娜 发展规划与资源配置科科长
- 曾智勇 重大专项科科长
- 卢超团 高新技术科科长
- 周毓婷 农业农村和社会发展科技科科长

周 兵 成果转化与区域创新科科长

杨建军 创新平台与基础研究科科长

黄轶君 人才引智与对外合作科科长

二、工作小组名单

（一）自治区“改革攻坚年”任务小组：柳州市建立“三制一补”机制激发创新活力，加快建国家创新型城市任务，分管领导：靳磊副局长，牵头科室：发展规划与资源配置科，科室负责人：钟丽娜，合办科室：重大专项科。

（二）市“改革攻坚年”任务小组：柳州市建立飞地引才机制，拓宽人才和项目的引进和转化渠道，推进“人才强市”战略任务，分管领导：董秀鸾副局长，牵头科室：人才引智与对外合作科，科室负责人：黄轶君。

（三）领导小组下设办公室，办公室设在法规与监督诚信科，负责综合协调和督促工作。

（四）若领导及相关科室负责人有人员调整，则顺位代替。

附件 2-1

柳州市建立“三制一补”机制激发创新活力，加快建国家创新型城市

序号	改革攻坚落实事项	需要攻坚突破的难点堵点及预期成果（200 以内）	进展情况 （主要措施及成效）（300 字以内）	责任部门	责任人
1	柳州市建立“三制一补”机制激发创新活力，加快建国家创新型城市	<p>难点堵点： 柳州市是国家重点支持的第二批 25 个国家创新型城市建设城市之一，是科创中国试点城市，是广西创新支撑产业高质量发展行动的主力军。目前，难点堵点主要在创新项目管理和经费管理机制上，体现在产学研协同创新能力不强，高新技术产业发展占比不高，高新技术产品优势不明显；科技研发投入不足，科技立项程序有待简化、成果转化效率有待提升；科技创新与产业发展融合度不够，创新推动传统产业转型升级动力不足。</p> <p>预期成果： 2022 年，全社会研发经费支出占地区生产总值比重达 2.0%，规上高新技术企业总产值占工业总</p>	<p>主要措施： 1.深化“揭榜制”。聚焦重点领域关键核心技术和产业发展急需，提升“政府+企业+科研院所”协同创新模式，畅通“发榜”与“揭榜”贯通联结机制。 2.推行“赛马制”。围绕“急、难、险、重”关键技术难题，完善项目筛选机制，多渠道遴选最优技术路径，优质高效促进重大科技成果产出。 3.探索“双轨制”。推动区市共建科技重大项目培育库，完善市级层面“育种”、自治区层面“择优”双轨并行机制，简化科技立项流程，加速科技成果转化。 4.创新研发经费投入奖补政策。分类设立专项奖补资金，对企业投入的自主研发经费分类奖补，重点支持高新技术企业、瞪羚企业、独角兽企业强化自主创新。</p> <p>成效： 1.根据《柳州市科技项目揭榜制工作管理办法（试行）》，印发《关于征集 2022 年柳州市技术攻关类揭榜制科技项目技术需求的通知》，面向柳州市重点产业领域公开征集技术攻关类揭榜制科技项目技术需求，共征集到项目需求 5 项。该工作纳入 2022 年柳州市人才周重点活动之一。支持柳州市首个揭榜制科技项目 300 万元，</p>	柳州市	邱明宏 （具体承办部门：市科技局）

序号	改革攻坚落实事项	需要攻坚突破的难点堵点及预期成果（200 以内）	进展情况 （主要措施及成效）（300 字以内）	责任部门	责任人
		<p>产值比重达 53%，科技创新成果有力促进汽车、钢铁、机械等产业提质升级，为建设国家创新型城市、科创中国试点城市、建设现代制造城提供有力支撑。</p>	<p>目前已进入批量试验阶段。</p> <p>2. 对“赛马制”实施方案进行前期调研和学习，探寻符合柳州科技发展的方法路线。</p> <p>3. 起草《柳州市试点自治区企业重大技术创新项目库方案》，待报科技厅审批。近期将针对征集到的 49 个项目召开自治区重大科技项目、企业技术需求、成果转化技术推广项目推荐论证会。</p> <p>4. 重新修订《柳州市激励企业加大研发经费投入实施暂行办法》，送审稿上报市人民政府审议。该办法侧重于支持创新主体研发投入增量的提升，增设专项奖补，鼓励“各类科技企业多投者多补”。</p>		

要求：国家创新型城市政策、赛马制政策、双轨制政策均应于 6 月前出台。

附件 2-2

柳州市建立飞地引才机制，拓宽人才和项目的引进和转化渠道，推进“人才强市”战略

序号	改革攻坚落实事项	需要攻坚突破的难点堵点及预期成果	进展情况 (主要措施及成效)	专项小组	责任部门	责任人 (姓名、职务)
1	柳州市建立飞地引才机制，拓宽人才和项目的引进和转化渠道，推进“人才强市”战略	<p>难点堵点：1. 人才飞地建设周期长，且位于区外，建设难度大，投入大；2. 高端研发人才及机构匮乏；3. 人才飞地属于新生事物，建设成效有待检验。</p> <p>预期成果：1. 出台人才飞地管理相关的管理办法或实施细则。2. 培育 2 家柳州市“人才飞地”。</p>	<p>主要措施：</p> <p>1. 探索在北京、上海、粤港澳大湾区等高端人才聚集地和科技创新高地，培育“人才飞地”(建设周期 3 年)，建设“人才和研发在外地，转化和落地在柳州”的协同创新模式。</p> <p>2. 积极争取各级财政资金，对符合条件被认定为“人才飞地”的，给予一定科技扶持保障。</p> <p>3. 优化服务手段。紧扣产业发展需求，在人才集聚、项目引进等方面做好跟踪服务和保障衔接，为成果转化落地提供创新动力。</p> <p>成效：</p> <p>《柳州市“人才飞地”管理暂行办法》(送审稿)已拟订，待市委人才工作领导小组会议审定后印发实施。</p>	开放合作体制改革专项小组；市委人才工作领导小组	市科技局、市委组织部、市财政局、市人社局	黄轶君 人才引智与对外合作科科长

附件 3

“改革攻坚落实年” 活动督察清单市科技局工作计划表

序号	督查事项	督查内容	督查主体	督查对象	时间	市科技局工作计划
1	设区市督察	本市改革攻坚事项	设区市党委深改委	各县（市、区）、市直部门	第三季度	7月备检，法监科牵头，协同规配、重大、人才科。
2	专项小组督察	本领域改革攻坚事项	自治区党委深改委各专项小组	各设区市、区直部门	第三季度	7月备检，法监科牵头，协同规配、重大、人才科。
3	自治区党委深改委专项督察	全区改革攻坚事项	自治区党委改革办	各设区市、区直部门	第四季度	7月备检，法监科牵头，协同三科。
4	听取区直部门、设区市和县（市、区）汇报	主要负责同志亲力亲为抓改革谋划和改革攻坚落实	自治区党委深改委	各设区市、县（市、区）、区直部门	3月起	实时备检，规配科、法监科牵头，协同重大科、人才科。
5	定期通报	改革攻坚落实进展情况，表扬先进单位，对后进单位提出整改建议	自治区党委改革办	各设区市、区直部门	6月、10月	5月、9月备检，规配科、法监科牵头，协同重大科、人才科。
6	第三方评估	选取若干项涉及面广、人民群众关切、具有广西特色的改革攻坚事项进行第三方评估	自治区党委改革办	相关改革牵头部门	第二季度	4-5月备检，规配科、法监科牵头，协同重大科、人才科。
7	绩效考评	将14个设区市、区直部门、中直驻桂单位攻坚成果作为年度改革绩效考评主要内容	自治区党委改革办	各设区市、区直部门、中直驻桂单位	12月	10-12月备检，法监科牵头，协同规配、重大、人才科。

附件 4

“改革攻坚落实年”活动宣传推广清单市科技局工作计划表

序号	事项	宣传推广内容	责任单位	市科技局工作计划
1	改革信息	各设区市每月向自治区党委改革办报送至少 2 条改革信息，区直各部门每季度报送至少 1 条改革信息。 自治区党委改革办每月出版 1 期信息简报，定期以专报形式向中央改革办报送信息。	各设区市、各部门	规配科（1 条/月）、重大科（1 条/2 月）、人才科（1 条/2 月）。 方式：三科提供素材，由法监科编辑稿件。
2	新闻发布	各设区市年内至少召开 1 次改革新闻发布会。 区直各部门要将改革攻坚落实情况纳入新闻发布会重要内容。 自治区党委改革办组织召开 1 次改革新闻发布会。	各设区市、各部门	研发经费奖补政策 5 月一场，国家创新型城市 6 月一场。共两场，规配科牵头。
3	媒体报道	各设区市每月通过媒体（报纸、电视、网站、公众号等）刊发至少 1 篇改革报道。 区直各部门每季度通过媒体刊发至少 1 篇改革报道。 自治区党委改革办在广西云、广西新闻网等媒体组织开展改革攻坚专题报道。	各设区市、各部门、自治区党委改革办	规配科（1 条/2 月）、重大科（1 条/2 月）、人才科（1 条/2 月）。 方式：三科各自发表，发表情况每月 25 日日前归集到法监科。
4	经验交流推广	自治区党委改革办召开 1 次经验交流现场会，7 月和 11 月各推广一批改革经验。 各设区市年内召开 1 次经验交流现场会，推广一批改革经验。	自治区党委改革办、各设区市	5-6 月，规配科、重大科、人才科牵头总结各自任务经验，法监科进行统筹协调服务与总汇。
5	优秀成果评选	12 月，自治区党委改革办组织评选全区 50 项优秀改革攻坚成果（其中设区市 20 项、区直部门和中直驻桂单位 30 项），再从中评选出全区十佳改革攻坚成果，并适时在媒体上宣传推介。	自治区党委改革办	规配科、重大科、人才科牵头各自任务经验，法监科进行统筹协调服务与总汇。

注：自治区改革信息报送邮箱：gxgxx2022@163.com。市委改革办：zglzswggb@163.com，电话：2806426；市发改委：lzsfgtgk@163.com，电话：2860449。